**ПРОЕКТ**

Комитет по управлению имуществом муниципального образования «Город Майкоп»

## П Р И К А З

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2020г. № \_\_\_\_\_

г.Майкоп

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования «Город Майкоп» на 2022 год**

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31 июля 2020  № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, по результатам общественного обсуждения (заключение от \_\_\_\_\_\_),

приказываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования «Город Майкоп» на 2022 год (далее – программа)
2. Опубликовать настоящую программу в сети Интернет на официальном сайте Администрации муниципального образования «Город Майкоп».
3. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

И.о. заместителя главы,

руководителя Комитета

по управлению имуществом О.С. Казначевская

Утверждена

Приказом Комитета

по управлению имуществом

муниципального образования

«Город Майкоп»

№\_\_\_\_от \_\_\_\_\_\_\_2021 года

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования «Город Майкоп» на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования «Город Майкоп» на 2022 год (далее – программа профилактики) регулирует вопросы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностямв области муниципального земельного контроля, осуществляемого на территории муниципального образования «Город Майкоп».

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем на решение которых направлена программа профилактики**

Предметом муниципального земельного контроля, является деятельность Администрации муниципального образования «Город Майкоп» в лице Комитета по управлению имуществом муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Комитет по управлению имуществом, контрольный орган, уполномоченный орган) направленная на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Земельным [кодекс](consultantplus://offline/ref=3EBD8833AE048D8F62894F3A1BE6CA3D1B38595D6492B5FCC24E3334CBEC62A73B3866FB5402B6E5B93DEEC6759C3CABE173B1AF7F4211C4v4C2L)ом Российской Федерации; Федеральным законом от 6октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации", Градостроительным [кодекс](consultantplus://offline/ref=3EBD8833AE048D8F62894F3A1BE6CA3D1B38535D6694B5FCC24E3334CBEC62A729383EF75600ABECBC28B89733vCC9L)ом Российской Федерации; Федеральным законом от 24.07.2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», [Федеральным законом](garantf1://74349814.0/) от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

К полномочиям муниципального земельного контроля не относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования «Город Майкоп», исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, расследование причин возникновения причинения вреда (ущерба) окружающей среде, имуществу, находящемуся в собственности Российской Федерации, Республики Адыгея и контролируемых лиц, а также контроль за деятельностью региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) земельные участки, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Подконтрольными субъектами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане владеющие и (или) пользующиеся земельными участками на территории муниципального образования «Город Майкоп».

Общая площадь подконтрольной территории муниципального образования «Город Майкоп» составляет 28 220 га. Штатная численность должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль по состоянию на 30.09.2021г. составила три человека.

В первом полугодии 2021г. Комитетом по управлению имуществом проведено 17 проверок, по состоянию на 30.09.2021г. органами государственного земельного надзора по материалам контроля привлечено к ответственности 4 виновных лиц, на нарушителей законодательства наложено штрафов на сумму 35 тысяч рублей. Направлено 208 уведомлений с требованиями об освобождении земельных участков и 16 уведомлений о необходимости привидения земельных участков в надлежащий вид. По состоянию на 30.09.2021г. в суды по компетенции направлено более 106 исковых заявлений об освобождении земельных участков и привидении земельных участков в надлежащий вид.

В ходе анализа установлено, что наибольшее число составляют правонарушения связанные с нецелевые использованием земельных участков (ст. 8.8 КоАП РФ), самовольным занятием земельных участков (ст. 7.1 КоАП РФ), неиспользование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (ч.2 ст. 8.8. КоАП РФ). На сегодняшний день работа муниципального земельного контроля продолжается.

Текущая профилактика рисков причинения проводится в рамках муниципального земельного контроля на основании утвержденной в органе муниципального земельного контроля на 2021 год Программы профилактики (Приказ Комитета по управлению имуществом от 27.10.2020г. № 244-о).

По утвержденной Программе Профилактики на 2021 год Комитетом по управлению имуществом осуществляется размещение на официальном сайте администрации МО «Город Майкоп» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (информация размещается на официальном сайте Администрации МО «Город Майкоп» maikop.ru в разделе муниципальный земельный контроль Комитета по управлению имуществом), ведение осуществляется разъяснительной работы (проведено более 300 консультаций, более 150 личных приемов), обобщена практика осуществления контроля и размещена на официальном сайте соответствующей информации, произведена выдача уведомлений о недопустимости нарушения норм земельного законодательства (в первом полугодии 2021 года Комитетом по управлению имуществом выдано 23 профилактических уведомления о недопустимости нарушения норм земельного законодательства), ведется работа в СМИ.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений по итогам 2021 года устанавливаются отчетные показатели, которые предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль.

При утверждении настоящей Программы профилактики учитываются категории риска, к которым отнесены объекты контроля (категория среднего риска, умеренного риска, низкого риска в соответствии с критериями отнесения, утвержденными Положением о муниципальном земельном контроле).

В целом, Программа профилактики направлена на решение проблем в части повышения уровня правового сознания подконтрольных субъектов, проводимая профилактическая работа также связана с повышением информированности населения в области необходимости соблюдения норм земельного законодательства, снижению количества споров при осуществлении контроля

Ожидаемый результат: снижение уровня правонарушений в области земельного законодательства РФ.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики на 2022год**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым закономценностям направлена на достижение следующих основных целей: 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами настоящей программы профилактики являются: 1) формирование единого понимания подконтрольными субъектами обязательных требований; 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований; 3) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки периодичность их проведения**

Профилактические мероприятия которые проводятся при осуществлении муниципального земельного контроля включают:

1) Информирование, которое осуществляется посредством размещения сведений предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Город Майкоп» в разделе муниципальный земельный контроль Комитета по управлению имуществом в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.

2) Обобщение правоприменительной практики, которое осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатов, поступивших в контрольный орган.

По итогам обобщения правоприменительной практики, готовится доклад о правоприменительной практике по осуществлению муниципального земельного контроля. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практики.

Срок подготовки доклада: ежегодно, в срок до 1 апреля года следующего за отчетным годом, срок размещения доклада в сети Интернет на официальном сайте: в течении 5 рабочих дней с даты его утверждения.

3) Объявление предостережения. В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Срок объявления предостережения в течении 5 рабочих дней с даты получения контрольным органом сведений указанных в абзаце 1 настоящего пункта программы профилактики.

4) Консультирование. Должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Время консультирования не должно превышать 15 минут. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц- связи (при наличии) на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам: организация и осуществление муниципального земельного контроля, порядок осуществления профилактических мероприятий установленных настоящей программой, меры ответственности. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные [Федеральным законом](garantf1://12046661.0/) от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

5) Профилактический визит. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день. Обязательный профилактический визит осуществляется не реже чем один раз в год. О проведении профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее, чем за пять рабочих дней, до даты его проведения. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Должностные лица, ответственные за проведение профилактических мероприятий, предусмотренные настоящей программой профилактики, определяются отдельным приказом Комитета по управлению имуществом.

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Показатели результативности и эффективности программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований [земельного законодательства](https://mobileonline.garant.ru/#/document/12124624/entry/2).

Отчетнымипоказателямиэффективностиирезультативностимероприятийпрограммыпрофилактикиявляются: 1) сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (улучшении) состояния подконтрольной сферы;2) снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений; 3) увеличение информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области муниципального земельного контроля; 4) удовлетворенность доступностью на сайте Администрации муниципального образования «Город Майкоп» в сети «Интернет» подконтрольным субъектам информации о принятых и готовящихся изменениях в сфере муниципального земельного контроля.

При проведении оценки эффективности могут применяться методы как количественного, так и качественного анализа. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий может проводится в том числе, методом опроса представителей подконтрольных субъектов.

**Раздел 6. Заключительные положения**

Уполномоченный орган муниципального земельного контроля не проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

Общественное обсуждение программы профилактики осуществляется в соответствии с пп.10-15 Постановления Правительства РФ от 25.06.2021г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Изменения в программу профилактики в части перечня профилактических мероприятий в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.